

Số: /ĐA-UBND

Long Hà, ngày tháng năm 2026

ĐỀ ÁN
Sắp xếp các thôn trên địa bàn xã Long Hà

Phần I
SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ

I. Sự cần thiết xây dựng Đề án

Thực hiện chủ trương của Trung ương về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, yêu cầu rà soát, tổ chức lại thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai là nhiệm vụ cần thiết nhằm bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và phù hợp với yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới.

Sau khi hoàn thành sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã năm 2025, xã Long Hà có 22 thôn. Qua rà soát cho thấy một số thôn chưa đáp ứng tiêu chuẩn về quy mô hộ gia đình theo quy định; một số địa bàn có diện tích nhỏ, quy mô dân số và yêu cầu quản lý hiện nay. Bên cạnh đó, số lượng lớn các thôn làm tăng đầu mối quản lý, phân tán nguồn lực và phát sinh chi ngân sách cho đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở.

Việc xây dựng Đề án sắp xếp thôn nhằm cụ thể hóa các chủ trương, quy định của Trung ương; nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý dân cư, bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ gìn trật tự an toàn xã hội và tổ chức thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Đây cũng là cơ sở để kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn phù hợp với tình hình thực tiễn; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư theo quy định; góp phần sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước. Quá trình triển khai cần bảo đảm tính đồng bộ, chặt chẽ, thận trọng, tạo sự đồng thuận của Nhân dân, giữ gìn các giá trị văn hóa, lịch sử và truyền thống cộng đồng dân cư, đáp ứng yêu cầu xây dựng nền hành chính hiện đại, chuyên nghiệp và phục vụ ngày càng tốt hơn.

II. Căn cứ pháp lý:

- Kết luận số 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới;

- Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, ấp, khu phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, ấp, khu phố;

- Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 08/4/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của HTCT trong thời gian tới;

- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, ấp, khu phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, ấp, khu phố;

- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, ấp, khu phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, ấp, khu phố.

- Kết luận của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy tại cuộc ngày 18/6/2026 về việc thống nhất đối với Phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố.

- Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19/6/2026 của UBND thành phố về phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

- Công văn số 2252/SNV-TCBC ngày 12/6/2026 của Sở Nội vụ về sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố.

- Nghị quyết số.... của BCH Đảng ủy xã.....

Phần II

THỰC TRẠNG CÁC THÔN TRƯỚC KHI SẮP XẾP

I. Số lượng thôn, người hoạt động không chuyên trách và khái quát tình hình tổ chức, hoạt động của thôn trên địa bàn xã

1. Số lượng các thôn trên địa bàn:

UBND xã Long Hà được thành lập trên cơ sở sáp nhập UBND xã Long Tân (cũ) và UBND xã Long Hà (cũ) và đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025 với diện tích tự nhiên 16.838 ha (168,38km²).

Xã Long Hà hiện có 22 thôn với 7.038 hộ với 28.259 người, trong đó có 06 thôn đồng bào dân tộc thiểu số (gồm các thôn: Phu Mang 1, Phu Mang 3, Thôn 2, Bù Ka 1, Bù Ka 2, Long Tân 6 theo Quyết định số 104/QĐ-BD TTG ngày 27/02/2026 của Bộ Dân tộc và Tôn giáo) với 832 hộ, 4.196 nhân khẩu, chiếm 6,5% dân số toàn xã *(kèm theo phụ lục báo cáo do Công an xã cung cấp)*.

2. Số lượng các thôn chưa đạt chuẩn theo quy định

Theo quy định tại điểm e khoản 1 Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ, đối với khu vực Đông Nam Bộ, thôn phải có từ 400 hộ gia đình trở lên và khu phố phải có từ 550 hộ gia đình trở lên. Trên cơ sở rà soát thực trạng quy mô hộ gia đình của các thôn trên địa bàn xã cho thấy trong tổng số 22 thôn, có 17/22 thôn chưa bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô hộ gia đình theo quy định, chiếm 77,3% và có 5/22 đơn vị bảo đảm tiêu chuẩn, chiếm 22,7%.

3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách, người trực tiếp tham gia công việc ở thôn:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 58 người.
- Số lượng người trực tiếp tham gia công việc ở thôn: 89 người.

II. Khái quát tình hình tổ chức và hoạt động của thôn

Sau khi triển khai vận hành chính quyền địa phương 02 cấp và thực hiện các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Nội vụ và UBND thành phố Đồng Nai về tổ chức lại đơn vị hành chính cơ sở, xã Long Hà đã chủ động rà soát, chuẩn hóa hệ thống tên gọi thôn bảo đảm thống nhất theo quy định; đồng thời xử lý tình trạng trùng tên phát sinh sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã. Qua đó, hệ thống thôn từng bước được kiện toàn, tạo thuận lợi cho công tác quản lý dân cư, quản lý địa bàn và tổ chức hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

Qua rà soát, phần lớn các thôn chưa đáp ứng yêu cầu về quy mô dân cư, tuy nhiên vẫn còn một bộ phận không nhỏ các thôn có số hộ gia đình thấp hơn tiêu chuẩn quy định, quy mô nhỏ, phạm vi quản lý phân tán. Thực trạng này dẫn đến việc gia tăng đầu mối quản lý ở cơ sở, phân tán nguồn lực, làm giảm hiệu quả tổ chức hoạt động tự quản của cộng đồng dân cư và phát sinh chi ngân sách cho đội ngũ người hoạt động không chuyên trách. Đây là cơ sở quan trọng để xã nghiên cứu, xây dựng phương án sắp xếp phù hợp, bảo đảm tinh gọn đầu mối, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở theo định hướng của Trung ương và UBND thành phố.

Về tổ chức đảng và các tổ chức chính trị - xã hội, hiện nay 100% thôn trên địa bàn xã đều đã thành lập chi bộ trực thuộc đảng bộ xã. Toàn bộ 22 thôn đều có Ban Công tác Mặt trận và các tổ chức đoàn thể như Chi hội Nông dân, Chi hội Phụ nữ, Chi hội Cựu chiến binh, Chi đoàn Thanh niên. Hệ thống tổ chức này đã và đang phát huy vai trò là cầu nối giữa cấp ủy, chính quyền với Nhân dân; đồng thời là lực lượng nòng cốt trong công tác tuyên truyền, vận động, xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc, giữ gìn an ninh trật tự và tổ chức thực hiện các phong trào tại cộng đồng dân cư.

Đối với đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn trên địa bàn xã hiện có 147 người đang tham gia thực hiện các nhiệm vụ tại cơ sở. Đây là lực lượng trực tiếp hỗ trợ cấp ủy, chính quyền địa phương trong công tác quản lý địa bàn, nắm bắt tình hình Nhân dân, triển khai các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước. Tuy nhiên, với số lượng các thôn còn lớn như hiện nay, việc bố trí đội ngũ người hoạt động không chuyên trách cũng tạo áp lực đối với ngân sách nhà nước. Do đó, việc sắp xếp thôn không chỉ góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy ở cơ sở mà còn tạo điều kiện để cơ cấu lại đội ngũ người hoạt động không chuyên trách, thực hiện hiệu quả các chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư, qua đó nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị cơ sở và sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC THÔN TRÊN ĐỊA BÀN XÃ LONG HÀ

I. Phương án sắp xếp các thôn

1. Tiêu chuẩn thôn

Việc rà soát, sắp xếp thôn trên địa bàn xã Long Hà được thực hiện theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của thôn, ấp, khu phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, ấp, khu phố và Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19/6/2026 của UBND thành phố về phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

Đối với khu vực Đông Nam Bộ, tiêu chuẩn quy mô hộ gia đình được xác định như sau: (1) Thôn, ấp phải có từ 400 hộ gia đình trở lên; (2) Khu phố phải có từ 550 hộ gia đình trở lên.

Đối với các địa bàn có yếu tố đặc thù như khu vực biên giới, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, địa bàn có điều kiện địa lý phức tạp, bị chia cắt hoặc thuộc khu vực thực hiện quy hoạch, giải phóng mặt bằng, việc xem xét giữ nguyên hoặc sắp xếp thôn, ấp, khu phố có quy mô thấp hơn tiêu chuẩn được thực hiện theo quy định của Chính phủ và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền, bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương.

2. Thẩm quyền và trách nhiệm tổ chức thực hiện

Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về sắp xếp thôn, ấp, khu phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, ấp, khu phố, UBND thành phố Đồng Nai đã xây dựng Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19/6/2026 của UBND thành phố về phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai.

UBND xã có trách nhiệm xây dựng Đề án sắp xếp thôn thuộc phạm vi quản lý; tổ chức lấy ý kiến Nhân dân, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, thông qua và hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật.

Quá trình xây dựng và triển khai phương án phải bảo đảm công khai, dân chủ, khách quan, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương; đồng thời giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo đảm sự đồng thuận của Nhân dân và không làm ảnh hưởng đến hoạt động bình thường của hệ thống chính trị ở cơ sở.

3. Phương án sắp xếp thôn

Thực hiện quy định của Chính phủ, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, của Chủ tịch UBND thành phố; UBND xã tiến hành rà soát, báo cáo thực trạng và xây dựng phương án sắp xếp. Theo đó, trên cơ sở rà soát tại 22 thôn và chỉ đạo tại Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19/6/2026 của UBND thành phố về phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn thành phố Đồng Nai, UBND xã Long Hà tiến hành xây dựng Đề án sắp xếp thôn trên địa bàn xã Long Hà phù hợp với điều kiện thực tiễn của từng địa bàn (định hướng giảm còn khoảng 1/3 số thôn so với hiện nay), cụ thể:

Kết quả: Sau sắp xếp trên địa bàn xã giảm 15 thôn (tỷ lệ giảm 68%) còn **07** thôn trên địa bàn xã.

4. Đánh giá phương án

Việc triển khai Phương án sắp xếp thôn trên địa bàn xã Long Hà dự kiến mang

lại nhiều hiệu quả thiết thực, thực hiện chủ trương của Trung ương, UBND thành phố về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả.

Thông qua việc triển khai đồng bộ phương án, xã Long Hà sẽ từng bước hoàn thiện mô hình tổ chức ở cơ sở phù hợp với yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới, bảo đảm vừa tinh gọn tổ chức bộ máy, vừa giữ vững ổn định chính trị, phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư và nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị từ cơ sở.

II. Kết quả sau sắp xếp các thôn

Kết quả: Sau điều chỉnh, sắp xếp trên địa bàn xã giảm 15 thôn (tỷ lệ giảm 68%) còn **07** thôn trên địa bàn xã.

(Có phương án sắp xếp kèm theo).

III. Điều kiện bảo đảm tổ chức và hoạt động của thôn

1. Trụ sở làm việc *(Có phương án sử dụng kèm theo)*.
2. Kinh phí chi trả cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn; người tham gia công việc ở thôn: Được đảm bảo từ ngân sách nhà nước và theo quy định cụ thể của Hội đồng nhân dân thành phố.

IV. Phương án bố trí, giải quyết đối với người hoạt động không chuyên trách khi thực hiện việc sắp xếp các thôn

1. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn thực hiện việc sắp xếp, cụ thể:

- a) Số lượng hiện có: 58 người.
- b) Số lượng được bố trí tại các thôn mới hình thành sau sắp xếp (trên cơ sở mỗi thôn được bố trí 03 chức danh: Bí thư chi bộ; Trưởng thôn; Trưởng ban Công tác mặt trận): 21 người.
- c) Số lượng dôi dư: Dự kiến 37 người.
- d) Phương án giải quyết số lượng dôi dư: thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối với 37 trường hợp dôi dư theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành (nếu có).

(Có phương án nhân sự kèm theo).

2. Đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn tại các thôn thực hiện việc sắp xếp

- a) Số lượng hiện có: 89 người.
- b) Số lượng bố trí sau sắp xếp: Theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

III. Đánh giá tác động và giải pháp thực hiện

1. Đánh giá tác động:

1.1. Thuận lợi:

Thứ nhất, tinh gọn đầu mỗi tổ chức ở cơ sở, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị tại cộng đồng dân cư. Theo phương án, toàn xã thực hiện sắp xếp thôn, giảm 15 thôn so với hiện trạng, tương đương **giảm 68%, còn lại 07 thôn**. Việc giảm số lượng thôn sẽ khắc phục tình trạng phân tán, manh mún trong tổ chức tự quản ở cơ sở, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác lãnh đạo của cấp ủy, quản lý điều hành của chính quyền và hoạt động của Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể.

Thứ hai, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, quản lý dân cư và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ chính trị tại địa phương. Sau sắp xếp, quy mô dân cư của các thôn đáp ứng tiêu chuẩn theo quy định của Chính phủ, góp phần bảo đảm tính ổn định, thống nhất trong quản lý địa bàn, nâng cao chất lượng cung cấp thông tin, triển khai chủ trương, chính sách đến Nhân dân, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ gìn trật tự an toàn xã hội và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư.

Thứ ba, thực hiện cơ cấu lại đội ngũ người hoạt động không chuyên trách theo hướng tinh gọn, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ. Từ tổng số 58 người hoạt động không chuyên trách hiện có, dự kiến bố trí khoảng 21 người tiếp tục tham gia hoạt động tại các thôn sau sắp xếp; đồng thời thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối với 37 trường hợp dôi dư theo quy định. Qua đó góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ, bảo đảm lựa chọn những người có năng lực, uy tín và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

Thứ tư, sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước; góp phần tiết kiệm đáng kể chi ngân sách thường xuyên, tạo điều kiện tập trung nguồn lực cho đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân và xây dựng chính quyền cơ sở hiện đại, chuyên nghiệp.

1.2. Khó khăn:

Sau sắp xếp, địa bàn thôn rộng, quy mô dân số lớn (03/07 thôn quản lý hơn 1.000 hộ gia đình), dân cư phân tán, phân bố không đồng đều, số lượng người đồng bào dân tộc thiểu số tương đối đông, vì vậy gây khó khăn trong công tác triển khai, tổ chức thực hiện các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội; khó khăn trong công tác quản lý, giám sát, nắm bắt tình hình an ninh trật tự và công tác tự quản tại cơ sở.

2. Giải pháp thực hiện

Thứ nhất, đối với đội ngũ người hoạt động không chuyên trách được lựa chọn tiếp tục công tác khi thực hiện việc sắp xếp các thôn phải đáp ứng các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định. Qua đó góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ, bảo đảm lựa chọn những người có năng lực, uy tín và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

Thứ hai, nâng cao công tác chuyển đổi số trên địa bàn xã, đặc biệt là ứng dụng công nghệ thông tin đến toàn thể nhân dân trên địa bàn xã Long Hà.

Thứ ba, chỉ đạo thực hiện hiệu quả công tác bàn giao nhiệm vụ ở thôn (tài chính, tài sản, tài liệu) không để gián đoạn, khoảng trống thời gian quản lý về an ninh trật tự, tài nguyên khoáng sản...

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Lộ trình thực hiện

Sau khi UBND thành phố ban hành Phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu phố trên địa bàn (tại Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19/6/2026), giao Phòng Văn hóa - Xã hội phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện (theo hướng dẫn của Sở Nội tại Văn bản số 2252/SNV-TCBC ngày 12/6/2022) và hoàn thành trước ngày 30 tháng 6 năm 2026.

2. Phân công nhiệm vụ

2.1. Phòng Văn hóa - Xã hội

a) Chủ trì theo dõi, hướng dẫn triển khai thực hiện Đề án bảo đảm đúng quy định và tiến độ đề ra.

b) Tham mưu UBND xã tổ chức lấy ý kiến Nhân dân, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, thông qua và triển khai thực hiện theo quy định.

c) Chủ động rà soát, lập danh sách, đề xuất giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp theo quy định của Chính phủ và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

d) Tổ chức thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức ở thôn sau khi Nghị quyết được thông qua; định kỳ hoặc đột xuất tham mưu UBND xã báo cáo kết quả thực hiện về Sở Nội vụ để tổng hợp, tham mưu UBND thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền.

2.2. Phòng Kinh tế

Chủ trì, phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu UBND xã bố trí kinh phí thực hiện Đề án; hướng dẫn quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí thực hiện việc sắp xếp thôn và giải quyết chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là Đề án sắp xếp các thôn trên địa bàn xã Long Hà./.

CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- UBND thành phố;
- Sở Nội vụ thành phố;
- TT. Đảng ủy, TT. HĐND xã;
- CT, các PCT UBND xã;
- Các cơ quan giúp việc của Đảng ủy xã;
- UBMTTQVN xã và các tổ chức CTXH xã;
- Các phòng chuyên môn;
- Trung tâm Phục vụ hành chính công xã;
- Công an xã; BCHQS xã;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập;
- Trang TTĐT xã;
- Lưu: VT.